

## Bestuursvoorstel

<b>Onderwerp</b>	Plan van Aanpak Gebiedspaspoorten en Toekomstvisie SGL – en samenhangende Staatsbosbeheergebieden
<b>Aan</b>	Het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden
<b>Van</b>	Nelleke den Boon, strategisch adviseur
<b>Datum</b>	5 april 2024
<b>Bijlagen</b>	PvA Toekomstvisie gebieden en routestructuren SGL en SBB Memo Financiering handelingskaders SGL

## Overwegingen en besluit

### Overwegingen

- in de DB-vergadering van 12 februari 2024 een bestuursvoorstel voor financiering van de Toekomstvisie is besproken;
- het DB niet akkoord is gegaan met het financieringsvoorstel omdat dit zou leiden tot een ongewenste afname van het weerstandsvermogen én er geen recht werd gedaan aan de bestuurlijk gewenste separate kostenverdeling tussen programma A en B;
- het DB daarom verzocht heeft een nieuw bestuursvoorstel op te stellen voor financiering van de Toekomstvisie inclusief een brief met uitleg rondom de kosten voor het opstellen van de Toekomstvisie;
- het wenselijk is om het opstellen van gebieds- en routepaspoorten integraal onderdeel te laten zijn van het opstellen van de Toekomstvisie;
- met het bedoelde financieringsvoorstel voor de Toekomstvisie er rekening wordt gehouden met een financiële bijdrage van Staatsbosbeheer met een omvang van 40.000 euro en dat het recreatieschap SGL in gelijke mate wil bijdragen waarbij de kosten verdeeld worden over SGL A en B in de verhouding 2/3 en 1/3;

### Besluit het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden:

1. In te stemmen met het plan van aanpak voor het opstellen van gebiedspaspoorten en een toekomstvisie voor de gebieden van SGL en de samenhangende gebieden van Staatsbosbeheer;
2. In te stemmen met het ten behoeve van het opstellen van de Toekomstvisie 26.667 euro beschikbaar stellen ten laste van de in programma A opgenomen bestemmingsreserve 'Reserve ontwikkelplan komende jaren' en dit bedrag toe te voegen aan het nieuw in te richten krediet 'Toekomstvisie SGL';
3. Ten behoeve van het opstellen van de Toekomstvisie aan de deelnemers in programma B een extra deelnemersbijdrage te vragen met een totale omvang van 13.333 euro en dit bedrag toe te voegen aan een in te stellen krediet/project 'Toekomstvisie SGL';
4. In te stemmen dat zowel de herbestemming van middelen in programma A (besluitpunt 2) als de extra deelnemersbijdrage in programma B (besluitpunt 3) verwerkt worden in de begrotingswijziging van 2024;
5. In te stemmen met het opstellen van de Gebieds- en routepaspoorten, dit te financieren uit de Transitiereserves bij SGL A en B en de totale omvang ad 40.000 euro te dekken in de voor deze reserves bestaande verhouding SGL A (65,95%) en SGL B (34,05%) en voor dit doel kredieten in stellen bij programma's A en B;
6. In te stemmen met de verbreding van de Toekomstvisie vanuit het gezamenlijke gedachtengoed van Groen Groeit Mee, onder voorbehoud van voldoende financiering door de Provincie Utrecht'.

## Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 11 april 2024

Agendapunt

Onderwerp PvA Gebiedspaspoorten en Toekomstvisie



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN**

## Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden gehouden op 11 april 2024 te Nieuwegein,

---

Dhr. J.R.J. van Engelen  
Voorzitter

---

Mw. J. Brand  
Secretaris a.i.

## Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 11 april 2024

Agendapunt

Onderwerp PvA Gebiedspaspoorten en Toekomstvisie



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN.**

### 1. Onderwerp in kort bestek

#### *Aanleiding*

Het Recreatieschap SGL en Staatsbosbeheer zijn een publiek publieke samenwerking aangegaan en hebben hiervoor een samenwerkingsovereenkomst (SOK) afgesloten. In het kader van deze samenwerking voert Staatsbosbeheer voor het recreatieschap taken uit voor het beheer en onderhoud, vastgoed en contractbeheer, vergunningverlening, toezicht en handhaving, terreinontwikkeling, communicatie, bestuursondersteuning, financiële diensten en juridische zaken.

#### *Toekomstvisie*

Eén van de afspraken die in de SOK is opgenomen is dat er een Toekomstvisie wordt opgesteld voor de gebieden van SGL en de samenhangende gebieden van Staatsbosbeheer, waarin de gewenste doorontwikkeling van de recreatiegebieden wordt geschetst, gericht op het verbinden van de recreatievraag van gebruikers en het recreatieve aanbod in gebieden.

Voor zowel SGL-A als SGL-B lopen de bestaande ontwikkelplannen af. Daarnaast is afgesproken dat de gebieden van SGL en de naastliggende gebieden van Staatsbosbeheer in samenhang verder ontwikkeld zullen gaan worden, om hiermee zo goed mogelijk aan te sluiten bij de verwachtingen en wensen van deze tijd en een divers aanbod te kunnen bieden. Zodoende kan worden bijgedragen aan een groene, gezonde en inclusieve leefomgeving voor de inwoners van de provincie Utrecht.

Het is daarbij van belang om de inrichting en recreatief programma te toetsen aan veranderende bevolkingsopbouw en ontwikkelingen in recreatiegedrag en recreatiebehoeften. Ook opgaven als toenemende verstedelijking, meer (potentiële) bezoekers, klimaatadaptatie, (arbeids)participatie en de noodzaak om biodiversiteit te vergroten, vragen om een ontwikkelrichting en zonering die hierop inspeelt. Daarnaast is er behoefte aan heldere kaders die de ontwikkelrichting steunen en richting geven.

De recreatiegebieden van SGL en Staatsbosbeheer functioneren in een netwerk van binnenstedelijk, randstedelijk en buitenstedelijk groen, met ieder een eigen identiteit en recreatief programma. Zichtbare en prettige groene verbindingen – ook met naastliggende woonwijken – dragen bij aan het optimaal functioneren van de gebieden. Het is dus essentieel de relatie met de omgeving goed mee te nemen, zowel qua verbindingen als qua functie.

Een Toekomstvisie biedt zowel het recreatieschap als Staatsbosbeheer de mogelijkheid om de gebieden en routestructuren gezamenlijk in samenhang verder te ontwikkelen en geeft duidelijkheid aan de externe partijen met wie het schap samenwerkt.

In bijgaand Plan van Aanpak is uitgewerkt hoe tot deze toekomstvisie te komen. Voorafgaand aan het opstellen van de visie wordt een analyse voor de gebieden en routestructuren die SGL beheert gemaakt; de zogenaamde 'gebieds- en routepaspoorten'. Deze analyse biedt een overzicht van de stand van zaken van de gebieden en routes die SGL beheert en voor de samenhangende Staatsbosbeheergebieden. Knelpunten, kansen, ambities en uitgangspunten voor die in de visie worden meegenomen.

#### *Doel*

De toekomstvisie gaat het Recreatieschap Stichtse Groenlanden en Staatsbosbeheer een heldere koers bieden hoe de gebieden en routestructuren toekomstbestendig te ontwikkelen en te beheren. De doelstelling is een visie voor de komende jaren te ontwikkelen, waarbij zowel een handelingskader voor SGL als geheel, voor clusters van samenhangende gebieden als voor de individuele gebieden wordt geboden. En waarin naast de recreatiefunctie ook integraal opgaven als het versterken van biodiversiteit, klimaatadaptatie en het versterken van de maatschappelijke functie wordt meegenomen. Ook zal de visie een handelingskader bieden voor de inrichting van de gebieden en daarmee het benodigde beheer en onderhoud om deze duurzaam in stand te houden. Tevens biedt het richting voor keuzes die gemaakt moeten worden in de inrichting in verband met bijvoorbeeld de ambities,

## Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 11 april 2024

Agendapunt

Onderwerp PvA Gebiedspaspoorten en Toekomstvisie



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN**

doelen, en financiën. De beheerkosten zijn immers een direct gevolg van de gemaakte kosten in de inrichting en het duurzaam in stand houden ervan.

### Aanvullende uitwerking met potentie gebieden voor Groen Groeit Mee

Daarnaast zal, met financiering van de Provincie Utrecht, aanvullend worden bekeken wat de potentie van de SGL- en samenhangende Staatsbosbeheergebieden is in relatie tot de Groen Groeit Mee-ambities, hoe dit ontwikkeld kan worden en wat daar voor nodig is. Dit is dus geen beleidsverkenning, maar een uitwerking hoe de bestaande gebieden van SGL en Staatsbosbeheer nog beter kunnen bijdragen aan de ambities van Groen Groeit mee, om bijvoorbeeld meer opvangcapaciteit te creëren bij een toenemend aantal bezoekers.

Door dit te combineren en het wat breder in te steken ontstaat meerwaarde ontstaat die het schap en Staatsbosbeheer in de toekomst kan helpen. De uitkomst van het totale onderzoek zal ook met het bestuur worden gedeeld. Binnen het overleg van Groen Groeit Mee zal dit ook meegenomen worden. In de overleggen zal nader bekeken moeten worden op welke wijze en wanneer de uitkomsten een vervolg kunnen krijgen. Het is een verkenning naar mogelijkheden.

Zo kan de uitwerking onder meer gebruikt worden als er financiële middelen beschikbaar komen; er ligt dan een plan met ruimtelijke en programmatische uitwerking en concrete maatregelen dat gerealiseerd kan worden. Ontwikkeling van de gebieden zal sowieso bijdragen aan de Groen Groeit Mee-doelen. Duidelijk moet worden waarvoor extra financiering nodig is; voor deze extra kosten moet financiering buiten het schap worden gezocht.

Daarmee vormt de visie een bestuurlijk handelingskader – voor zowel het recreatieschap als de betrokken gemeenteraden en provinciale staten – om transparante en voorspelbare keuzes te kunnen maken ten aanzien van de inhoud en financiën met betrekking tot de ontwikkeling van de recreatiegebieden.

### *Beoogd resultaat*

De visie wordt een bondig document, dat inspireert, samenbindt en een voldoende beeld schetst voor de gewenste ontwikkelrichting van de recreatiegebieden en hoe de gebieden zich tot elkaar verhouden. Het biedt een bestuurlijk handelings- en sturingskader voor de ontwikkeling van de recreatiegebieden en routestructuren van het Recreatieschap SGL en de samenhangende gebieden van Staatsbosbeheer. De gewenste ontwikkelingsrichting wordt ondersteund met heldere kaarten en inspirerende artist impressions.

## **2. Context**

De Gebiedspaspoorten en de Toekomstvisie hebben relatie met de volgende producten:

- *Doorrekening TBM*

De gebieden van SGL en SBB zijn in het Terrein Beheer Model (TBM) opgenomen, met TBM doeltypenkaarten. De doorrekeningen worden in 2024 geconfronteerd met de huidige beheerkosten. De toekomstvisie moeten een handelingskader gaan bieden om keuzes te gaan maken voor de inrichting en het beheer van de gebieden. De uitkomsten hiervan worden al gebruikt voor input Programmabegroting 2026.

- *Vierjarig uitvoeringsplan*

De uitwerkingen voor de gebieden in de gebiedspaspoorten en de toekomstvisie hebben een dusdanig uitwerkingsniveau, dat het richtinggevend is voor keuzes voor inrichting, beheer en onderhoud. De gevolgen voor de beheerlasten en verdienvermogen zullen worden verwerkt in het Vierjarig Uitvoeringsplan. Dit is een meerjarige onderhoudsplanning afgestemd op de financiële mogelijkheden van SGL (dus inclusief eventuele ombuigingen, inverdiene en extra deelnemersbijdragen). Indien keuzes uit de Toekomstvisie leiden tot een mutatie in toekomstige beheerlasten dan zal dat verwerkt worden in de onderhoudsplanning (in 2025).

## Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 11 april 2024

Agendapunt

Onderwerp PvA Gebiedspaspoorten en Toekomstvisie



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN**

### *Doorontwikkelagenda*

Het recreatieschap en Staatsbosbeheer stellen een Doorontwikkelagenda op (afpraak SOK). In deze ontwikkelagenda worden de gezamenlijke ambities ten aanzien van de doorontwikkeling van het werkgebied voor een periode van vier jaar vastgelegd. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen die passen binnen de financiële mogelijkheden van het schap en Staatsbosbeheer en maatregelen die alleen gerealiseerd kunnen gaan worden als er extra financiering van derden beschikbaar komt voor investeringen, beheer en onderhoud. Ook de nog lopende en nog relevante projecten van de beide huidige ontwikkelagenda's voor SGL-A en SGL-B worden getoetst aan de visie en opgenomen in de uitvoeringsagenda.

Het opstellen van de Doorontwikkelagenda zal plaatsvinden na vaststelling van de Toekomstvisie (2025).

### *Planning*

Het project wordt opgestart zo snel mogelijk na positieve besluitvorming in de AB-vergadering van 11 april.

### *Financiering*

Voor het opstellen van de gebieds- en routepaspoorten (deel 1 van de toekomstvisie) is een kaderstellend budget gesteld van 40.000 euro conform het DB-bestuursvoorstel van 12 februari 2024. Voorgesteld wordt de gebieds- en routepaspoorten te financieren uit het transitiebudget Staatsbosbeheer.

Voor het opstellen van de Toekomstvisie (deel 2) wordt uitgegaan van een kaderstellend budget van 80.000 euro (conform het DB-bestuursvoorstel van 12 februari 2024). Hiervoor is een financiële bijdrage beschikbaar van Staatsbosbeheer met een omvang van 40.000 euro. Voorgesteld wordt dat het recreatieschap SGL in gelijke mate bijdraagt aan de financiering (40.000 euro) waarbij de kosten verdeeld worden over SGL A en B in de verhouding 2/3 en 1/3. Voorgesteld wordt om deze kosten als volgt te dekken:

- SGL A financiert 26.667 euro vanuit de bestemmingsreserve 'Reserve ontwikkelplan komende jaren' (zie voor een toelichting de bijgevoegde memo);
- De deelnemers in SGL B financieren via een extra deelnemersbijdrage 13.333 euro voor SGL B omdat voor SGL B er geen financieringsmogelijkheden zijn vanuit de begroting (zie voor een toelichting de bijgevoegde memo).

Voorgesteld wordt zowel de herbestemming van middelen in programma A als de extra deelnemersbijdrage in programma B te verwerken in de begrotingswijziging van 2024.

### *Inzet middelen*

Voor het opstellen van de Toekomstvisie wordt uitgegaan van een kaderstellend totaalbudget van € 120.000 (€ 40.000 gebieds- en route paspoorten + € 80.000 toekomstvisie). Voorgesteld wordt het budget als volgt in te zetten:

€ 40.000,-	project- en procesmanagement (door projectleider SBB). Uitgaande van een uurtarief van € 129,- kan dan over de gehele periode zo'n 1 à 2 dagen projectmanagement ingezet worden.
€ 75.000,-	inhuur landschapsbureau
€ 5.000,-	onvoorzien en materiaalkosten (catering, drukkosten eindproduct, enz.)

### *Issues en risico's*

Het project kent een korte doorlooptijd. Ook zal het de benodigde capaciteit vragen van alle deelnemende partijen om input te leveren. Dit vraagt om een zo efficiënt mogelijk proces. Dit zal besproken worden tijdens de startbijeenkomst van het project.

## Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 11 april 2024

Agendapunt

Onderwerp PvA Gebiedspaspoorten en Toekomstvisie



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN**

### 3. Voorgaande besluitvorming

#### DB 5 april 2024

- In te stemmen met het Plan van Aanpak Toekomstvisie inclusief gebiedspaspoorten;
- In te stemmen met het beschikbaar stellen van financiering ten behoeve van het opstellen van de Toekomstvisie met een totale omvang van 40.000 euro (26.667 vanuit bestemmingsreserve programma A en 13.333 euro door een extra deelnemersbijdrage van de deelnemers in programma B);
- In te stemmen met het beschikbaar stellen van financiering ten behoeve van het opstellen van de gebiedspaspoorten met een totale omvang van 40.000 euro (en dit te financieren uit de Transitiereserves bij SGL A en B);
- In te stemmen met de verbreding van de Toekomstvisie vanuit het gezamenlijke gedachtengoed van Groen Groeit Mee, onder voorbehoud van voldoende financiering door de Provincie Utrecht'.

#### DB 12 februari 2024

- Staatsbosbeheer een brief opstelt met uitleg van de informatie rondom de kosten voor uitvoering opstellen toekomstplan, opstellen 4 jarenplan en harmonisatie verordeningen.
- Besluitvorming wordt uitgesteld tot het DB van 5 april.
- Een tussentijds ambtelijk overlegmoment wordt gepland in maart.

### 4. Juridische paragraaf

Nvt

### 5. Financiële paragraaf

1. Ten behoeve van het opstellen van de Toekomstvisie 26.667 euro beschikbaar te stellen ten laste van de in programma A opgenomen bestemmingsreserve 'Reserve ontwikkelplan komende jaren' en dit bedrag toe te voegen aan het nieuw in te richten krediet 'Toekomstvisie SGL';
2. Ten behoeve van het opstellen van de toekomstvisie aan de deelnemers in programma B een extra deelnemersbijdrage te vragen met een totale omvang van 13.333 euro en deze na ontvangst toe te voegen aan het nieuw in te richten krediet 'Toekomstvisie SGL';
3. Ten behoeve van het opstellen van de Gebieds- en routepaspoorten het vrijvallende transitiebudget met een omvang van 40.000 aan te wenden.

De herbestemming van middelen in programma A als de extra deelnemersbijdrage in programma B worden verwerkt in de begrotingswijziging van 2024.

#### Financiering Staatsbosbeheer

Staatsbosbeheer levert een financiële bijdrage met een omvang van 40.000 euro. Met Staatsbosbeheer worden hier separaat afspraken over gemaakt.

#### Financiering extra uitwerking relatie gebieden en Groen Groeit Mee

Groen Groeit Mee is een samenwerkingsprogramma van de Provincie Utrecht, gemeenten, waterschappen en een aantal andere organisaties, waaronder terreinbeheerders als Staatsbosbeheer. De Provincie Utrecht wil het benodigde bedrag voor deze opdracht om de verbinding en uitwerking te versterken, financieren. De hoogte van het benodigde bedrag wordt de komende periode in overleg met de provincie bepaald en uitgezet.

### 6. Communicatie

Bijgaand een overzicht opgenomen hoe diverse organisaties te informeren en te betrekken:

## Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 11 april 2024

Agendapunt

Onderwerp PvA Gebiedspaspoorten en Toekomstvisie



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN**

Organisatie	Specifiek	Taak	Rol	Communicatie
Schapsbestuurder	Portefeuillehouder	Aanspreekpunt bestuur voor projectleider	Tussentijdse afstemming en besluitvorming	Actief betrekken en informeren
	Dagelijks Bestuur	Besluitvorming	Ontwerpvisie: 1. Richtinggevende tussentijdse besluitvorming 2. Besluitvorming over de Visie	Actief betrekken en informeren
	Algemeen Bestuur	Besluitvorming	Ontwerpvisie: 1. Richtinggevende tussentijdse besluitvorming 2. Besluitvorming over de Visie	Actief betrekken en informeren
GS, colleges, Staten en raden schapsdeelnemers		Worden geconsulteerd	Eindresultaat wordt met een zienswijze aangeboden.	Bij ontwerpvisie en concept-eindvisie informeren en consulteren
Belangrijkste gebiedspartijen	Grote ondernemers in de gebieden, hoogheemraadschap		Hun eerdere input die geleverd is voor beleidsstukken en bij enquêtes wordt door de schapsdeelnemers ingebracht. Hoogheemraadschap waar nodig betrekken bij analyse en ontwikkelrichting watersysteem en klimaatadaptatie.	Informeren. Hoogheemraadschap waar nodig consulteren.

### 7. Wijze van totstandkoming

Het plan van aanpak en de gebieden die worden meegenomen in de gebiedspaspoorten en de toekomstvisie, is afgestemd met de Ambtelijke Klankbordgroep van SGL en met de PE Utrecht van Staatsbosbeheer.

### 8. Verdere procedure

Uitvoering van uw besluit.